

Política Estadounidense de Migración sobre Migrantes

Irregulares: 2005-2007

Jill Marie Gerschutz¹
Jesuit Conference USA²

Ponencia presentada dentro del panel:
La Política Migratoria en la región Centroamérica-México-Estados Unidos.

La *Jesuit Conference USA* está muy agradecida de que el Servicio Jesuita a Migrantes esté trabajando con el tema de migración y desarrollo. Primero, porque el diálogo sobre el nexo entre los dos temas se trata más de cuestiones económicas que sociales. Y segundo, porque en los EUA no se liga la migración al desarrollo en el ambiente político. Me pregunto si no se debe, en parte, a que apenas está empezando a ser investigado.

Se entiende que el desarrollo de los EUA está muy ligado a la migración del país; y también que los inmigrantes salen de su país por las necesidades de su desarrollo personal y familiar. Además, se sabe que la falla de actualizar el sistema migratorio en EUA a la actualidad económica en esta época de

¹ La Magistrada Jill Marie Gerschutz es representante de los Provinciales de la Compañía de Jesús en los EUA frente al gobierno sobre asuntos migratorios y en la campaña *Justicia para los Inmigrantes*. También colabora con otros grupos de la Compañía nacional e internacional que trabajan con inmigrantes o el tema de la migración. Jill Marie Gerschutz ha trabajado directamente con inmigrantes en los Estados Unidos, y colaboraba con inmigrantes en Costa Rica. Ganó una beca para estudiar la maestría en Paz Internacional y Resolución de Conflictos en la *American University*, y un bachillerato en la *University of Dayton*.

² La *Jesuit Conference en EUA* representa a todos los provinciales de la Compañía de Jesús en este país en asuntos nacionales. En la Oficina de Ministerio Social e Internacional, se hace cabildeo y análisis social sobre las prioridades sociales de los provinciales. Las prioridades de este Congreso incluyen África, Migración, Pobreza Doméstica, y Violencia y Guerra.

globalización está impactando de manera muy profunda al desarrollo humano de las personas inmigrantes y sus familias. Entonces, es muy importante enfocarnos en el desarrollo humano de los migrantes más vulnerables el día de hoy: los indocumentados; los no-autorizados; los *illegal aliens* (extranjeros ilegales), como se les llama para deshumanizarlos. La situación y necesidad de realizar reformas en EUA es urgente, porque más de 3,000 personas se han muerto intentando entrar ilegalmente por el desierto desde la década pasada. Además, cada año más familias son separadas.

Después de esta introducción, voy a examinar de manera un poco más profunda la situación actual de la gente indocumentada en EUA; la posición de la Iglesia Católica y de la *Jesuit Conference* sobre el tema; varios cambios administrativos recientes, y qué se puede esperar en el futuro inmediato.

La situación actual

Aunque los EUA es un país mosaico de culturas, parte de la integración histórica de cada raza ha implicado el sufrimiento de la xenofobia y la exclusión. Cuando llegaron a este país (EUA) los alemanes, irlandeses, italianos, y polacos a fines del siglo 19 y al principio del 20, también sufrieron de un debate xenofóbico. Se puede cambiar la raza, y sin embargo, hoy se dice lo mismo sobre los nuevos inmigrantes, que en 1920. De hecho, para responder a la discriminación a los católicos, los jesuitas establecieron muchas de sus escuelas y universidades en los EUA.

La presencia de un número creciente de hispanohablantes ha agregado otro nivel de complejidad al mosaico del país. Hoy en día, de los 300 millones de habitantes de los EUA, 34 millones (10%) nacieron fuera del país. De ellos, alrededor de 12 millones (4%) se encuentra en situación irregular.³ De los indocumentados, 70% viene de México, de los cuales 45% entraron legalmente.⁴ Los indocumentados están insertos en trabajos domésticos, en el procesamiento de la comida, en la agricultura, y la construcción, entre otros.⁵

La cantidad de gente indocumentada ha crecido bastante desde el principio de la década de 1990. La época de migración informal -casi una tradición entre los EUA y México- se debilitó con el Tratado de Libre Comercio entre Norte América, y aún más después de los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001. Con esta nueva preocupación por la seguridad del país, y las promesas del Presidente Bush expresadas en 2001 y 2005 de hacer una reforma y un programa para trabajadores temporales, se ha dado un debate nacional sobre la presencia de los migrantes indocumentados en los EUA.

Esfuerzo de la *Jesuit Conference USA* y Posición de la Iglesia Católica

La *Jesuit Conference USA* ha trabajado junto con la Conferencia Episcopal de los EUA y otras 16 organizaciones católicas para apoyar reformas legislativas a favor de los vulnerables dentro del país. Dentro de este grupo se incluye a los

³ Jeffrey S. Passel. "Unauthorized Migrants: Numbers and Characteristics: Background Briefing Prepared for Task Force on Immigration and America's Future." Pew Hispanic Center. June 14, 2005. Update. www.pewhispanic.org

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

indocumentados. En 2005, se lanzó una campaña llamada *Justicia para los Inmigrantes*. Como parte de ésta, la *Jesuit Conference USA* ha aumentado conciencia, hecho y animado el cabildeo con los jesuitas y sus colaboradores para lograr una reforma del sistema migratorio estadounidense.

La campaña tiene como objetivos:

- Educar al público, especialmente a la comunidad católica, incluyendo a los funcionarios católicos, sobre la enseñanza de la iglesia en asuntos de migración e inmigrantes
- Crear voluntad política positiva para lograr una reforma migratoria
- Decretar las reformas legislativas y administrativas basadas en los principios expresados por los obispos, y
- Organizar redes católicas para apoyar a inmigrantes calificados para que obtengan los beneficios de dichas reformas.

La posición de los obispos sobre la reforma legislativa se deriva de la carta pastoral escrita por los obispos de los EUA y México en 2003: *Juntos en el Camino de la Esperanza: Ya No Somos Extranjeros*. Este documento incluye:

- Una amplia legalización (residencia permanente) de los indocumentados de todas nacionalidades
- Reformar el régimen migratorio basado en peticiones familiares que permita que los miembros de la familia se reúnan con sus seres queridos en los Estados Unidos

- Reformar el sistema de inmigración basado en el empleo para proporcionar visas legales para que los inmigrantes que vengan (a los EUA) trabajen de manera ordenada, segura y humana
- Abandonar la estrategia de aplicación del "bloqueo" de la frontera, y
- Restaurar el debido proceso legal justo para inmigrantes

Hay acuerdo en los EUA -tanto entre el público como en el gobierno- de que el sistema de migración se encuentra paralizado y por lo tanto continúa siendo inhumano. Pero se ha debatido cómo reformarlo. Cuando el Congreso Estadounidense empezó a discutir el tema de inmigración en 2005, los miembros de la campaña empezaron a hacer cabildeo, y resultaron una voz importante. Era parte de un mosaico de grupos nacionales luchando por una reforma comprensiva. Entre ellos se encontraba el *Chamber of Commerce*, miembros de los sindicatos, muchas organizaciones de fe, y representantes de entidades. Se enfocaba en los miembros católicos. El Servicio Jesuita a Refugiados (SJR) se juntó también al esfuerzo para abogar por la protección de los refugiados y un justo debido proceso legal.

Como se había planteado en los objetivos de la campaña, la posición de la Iglesia se hizo pública, especialmente en defensa de la dignidad y de los derechos de los indocumentados. No sólo se reunió en Washington, sino también se lanzó un esfuerzo para involucrar a los católicos de cada distrito. Juntos, la SJR y la *Jesuit Conference* se comunicaban regularmente, con más

de 3,000 *Jesuit Advocates* para que contactaran a sus miembros del Congreso a favor de una reforma comprensiva. Además de estas personas, se concientizaba a miles de personas más dentro de la red jesuita, a través de visitas a escuelas secundarias, universidades y parroquias.

Es importante enfocarnos un momento en las parroquias, donde pastores jesuitas y otros acompañan a católicos hispanos, muchos de ellos inmigrantes de primera o segunda generación. Así, un papel importante de la *Jesuit Conference* con el *Jesuit Hispanic Ministry Conference* (la Conferencia Jesuita de Ministerio a Hispanos) y también con la red de investigadores sobre el tema de migración en universidades jesuitas, fue mantenerles bien actualizados sobre los propuestos de ley, para evitar que una incipiente legalización hiciera más vulnerable a los inmigrantes ante los estafadores.

Durante los últimos 16 meses, se ha visto un endurecimiento de la política sobre los indocumentados, intensificando la vulnerabilidad de los inmigrantes.

La nueva política administrativa y local

Una encuesta tras otra, muestra que una mayoría de los ciudadanos en EUA solicita apoyo para presentar un programa de legalización para los indocumentados. A pesar de eso, un grupo pequeño pero importante de restriccionistas -guiados por los medios de comunicación- ha reaccionado fuertemente en contra de una “amnistía.” Esto ha dado como resultado un

empoderamiento de las restriccionistas en el Congreso que claman por el endurecimiento de las leyes de migración a pesar de que el sistema es hipócrita. La paralización del Congreso debido a la polarización ha resultado en una política *de facto* de endurecimiento por parte del gobierno federal; un aumento en la legislación estatal y municipal; y como consecuencia de la última, la entrada de las cortes en el debate.

Endurecimiento de las leyes de inforcement *

En agosto de 2007, ante la fallida reforma la Administración de Bush reaccionó con una política ejecutiva de aumentar el esforzamiento de las leyes de inmigración. La política incluyó, entre muchos puntos más, un aumento de los *raids*; medidas punitivas más grandes a los empleadores de indocumentados; el apoyo de la policía local en la sanciones de la ley federal; el fin de la política de *catch and release*", y un aumento en la expulsión más rápida de migrantes.

Una acción importante que está implementando el gobierno para indicar al público restriccionista que se está haciendo algo, es la búsqueda de gente indocumentada para arrestarla y deportarla. La parte del gobierno que cuenta con el mandato de esforzar las leyes de inmigración y aduanas, ICE, ha deportado a más de 400,000 indocumentados desde 2004. (El ICE se estableció en 2003). Mientras que en el año fiscal había alrededor de 500 arrestos en sitios de trabajo, este número se dobló en el año fiscal 2005. Ya en

* Esforzamiento, viene de la palabra inforcement que significa el endurecimiento de las sanciones a la violación de los reglamentos migratorios.

2006, había más de 4,000; y casi 5,000 en 2007. El primer *raid* que ganó atención nacional fue el 8 de diciembre de 2006. Con aquello, empezó un debate nacional. Los jesuitas que acompañan a los hispanos -parte de la Conferencia de Jesuitas en el Ministerio a Hispanos- me han reportado que los *raids* son inhumanos y se separa a las familias.

El gobierno ha promovido un programa (287(g)) en el cual se ofrecen fondos para que la policía local y estatal refuercen la ley migratoria, que es parte del mandato federal. Solo algunos municipios lo han aceptado, al ver que la policía local necesita tener la confianza de todas las personas dentro de su ciudad para poder mantener el orden y protegerlos. Los obispos han respondido al aumento del esforzamiento con cartas a la administración, así como con testimonios públicos.

La administración también está intentando mantener registrados a los empleadores que atraen la mano de obra inmigrante. Primero, se está requiriendo que los empleadores usen la tecnología para elegir a las personas que puedan trabajar legalmente. Segundo, se esta persiguiendo a más empleadores (más de 700 en 2007, comparado con 24 en 1999). Tercero, se están aumentando las multas en 25%. Finalmente, intentaron requerir que los empleadores despidieran a cualquier persona indocumentada. Esta regulación está ahora pendiente en una corte federal.

Actualmente, el gobierno está intentando bloquear la entrada ilegal de más gente. Debido a esta meta, se está terminando una política llamada *catch and release*, en la cual las personas indocumentadas detenidas eran dejadas libres con una fecha para regresar a la corte. El fin de esta política, construida por el gobierno requiere más espacio para detención. Segundo, se están deportando a más inmigrantes, más rápidamente, y sin fecha para ver a un juez.

Aunque perdimos la lucha por una reforma comprensiva, hasta ahora se ha logrado cambiar el pensamiento de muchos congresistas. Hace dos años, el debate en el Congreso fue mucho más polarizado. Se ha convencido a una gran parte de congresistas que antes apoyaban el esforzamiento, que de hecho, hay una necesidad para una reforma comprensiva. Todavía claman por priorizar la seguridad de la frontera; pero se habla también de otras reformas comprensivas. Esta mentalidad explica el cambio del Presidente, que apoya un programa de visas para trabajadores. El gobierno ahora está indicando un mayo éxito en el control de la frontera, debido a la minimización de detenciones en la frontera al nivel más bajo de los últimos cinco años.⁶ Pero es difícil saber a qué se debe esta baja.

Leyes estatales y municipales

Debido a la falta de reforma del sistema migratorio federal, los estados y municipios de los EUA han empezado a intentar a llenar el vacío legal. Aunque

⁶ Richard Marosi. "Apprehensions of Border-Crossers Drop." *Los Angeles Times*. Nov. 6, 2007.

la ley de migración está bajo la jurisdicción del gobierno federal, casi todos los estados y varios municipios han promulgado sus propias leyes migratorias.

Durante el año 2007, 18 estados de los 50 promulgaban 57 leyes migratorias en los primeros cuatro meses, resultando a la fecha, un total de 42 estados con leyes migratorias. El hecho de que había más del doble del número de propuestas en los municipios y estados (comparado con 2006), sugiere que los estados actuaron debido a la falla del gobierno federal de realizar acciones. Las leyes trataban tanto de tráfico, como de restricción al acceso a servicios públicos a inmigrantes indocumentados. Durante 2006, más de 35 propuestas de ley anti-inmigrantes fueron derrotadas; otras 35 leyes anti-inmigrantes fueron pasadas. Se ha visto también un incremento en ciudades consideradas como santuarios -ahora son 30- que han declarado que no se debe cooperar con los esfuerzos del gobierno para deportar a gente indocumentada.

La primer ley municipal, y que fue modelo para otras, se estableció en Hazelton, Pennsylvania. Esta ley intentó a castigar a empleadores y dueños de casas arrendadas que realizaban transacciones económicas con gente indocumentada. La ley fue derrotada en una corte federal, debido a que las leyes migratorias están bajo la jurisdicción federal; no brindan protección del debido proceso a la gente antes que la acción punitiva tome fuerza; y porque podrían violar los derecho civiles. El juez James M. Munley escribió, "No se puede decir definitivamente que las personas que entran al país sin autorización

legal no son quitadas inmediatamente de todos sus derechos por éste solo acto.”⁷

Obviamente, el creciente número de actividades en estados y municipios complica las vidas de los inmigrantes, el trabajo del gobierno, y los desafíos a los lugares en los cuales viven los migrantes. El debate se ha difundido a más lugares, y así está involucrando a más gente. Además, la promulgación de leyes en algunas partes del país no resuelve la necesidad urgente de que el gobierno federal reforme el sistema completamente y de forma uniforme. Se cuenta que las leyes anti-inmigrantes han efectuado una salida de números importantes de migrantes de las ciudades, lo que está afectando a las economías de estas ciudades negativamente. Los inmigrantes que quedan en estas ciudades cuentan que no salen de sus casas sino para las necesidades, por temor a ser detenidos. La entrada de las cortes al tema es bienvenida, porque debe ayudar a discernir y a articular mejor los derechos de los indocumentados implicados en la Constitución.

Mirando hacia el futuro

Después de dos años y medio de luchar por una reforma migratoria para mejorar las vidas de los indocumentados y para dar más oportunidades para una entrada legal, es probable que no haya mucho movimiento antes de las elecciones presidenciales de noviembre de 2008. A pesar de eso, es probable que el tema de la reforma migratoria sea unas de las más debatidas durante las campañas.

⁷ “Federal Court Strikes Down Discriminatory Anti-Immigrant Law in Hazleton.” ACLU. July 26, 2007. Traducción hecha por la autora.

La vista hacia las elecciones influye a toda acción legislativa sobre migración en 2008. Se habla de la posibilidad de una legalización para estudiantes en búsqueda de una educación universitaria, y una para trabajadores agricultores antes del término de este Congreso; pero es dudoso debido al clima del debate público ahora. Ya fue mencionado el apoyo de una mayoría de estadounidenses a una legalización; pero los restriccionistas son dirigentes y bien organizados. Lo que es probable es el seguimiento de un endurecimiento de la ley, debido a la llamada para tener más seguridad en la frontera. Aunque no cabe duda de que haya voces fuertes tratando del tema, varios análisis de las elecciones del Congreso de 2006 indican que los políticos anti-inmigrantes no tienen éxito debido a esta posición.

Hay esperanza de una reforma eventual. Los líderes de la reforma señalan la necesidad de perseverancia, incluyendo a los senadores Kennedy y Durbin, y al diputado Gutiérrez, por ejemplo. El senador Kennedy y la senadora Feinstein llaman a esta lucha: el debate de derechos civiles de nuestro tiempo. Además, varios de los candidatos para Presidente apoyan una reforma, incluyendo a los senadores demócratas Clinton y Obama, y al senador republicano McCain. La campaña *Justicia para los Inmigrantes* seguirá la lucha por mejorar las vidas de los indocumentados, con la confianza de que los pedazos agregados al mosaico estadounidense, ahora invisibles y cubiertos por tierra, brillarán pronto para crear un mosaico más dinámico y más brillante.

BIBLIOGRAFÍA

- 1) Federal Court Strikes Down Discriminatory Anti-Immigrant Law in Hazleton. ACLU. July 26, 2007.
- 2) Passel, Jeffrey S. Unauthorized Migrants: Numbers and Characteristics: Background Briefing Prepared for Task Force on Immigration and America's Future. Pew Hispanic Center. June 14, 2005. Update. www.pewhispanic.org
- 3) Marosi, Richard, "Apprehensions of Border-Crossers Drop." Los Angeles Times. Nov. 6, 2007.